

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К
ГРАНТОВОМУ ПРОЕКТУ «ЗНАТОК РУССКОГО ДОНБАССА 2.0»,
РЕАЛИЗУЕМОГО РОО «РУССКИЙ ЦЕНТР»
ПРИ ПОДДЕРЖКЕ ПФКИ**

ТЕМАТИКА: СТАНОВЛЕНИЕ ДНР В СОСТАВЕ РФ

Донецкая Народная Республика прошла ряд этапов становления государственности в условиях военного противоборства с Украиной.

Общепризнанным моментом прекращения конфликта является выполнение Минских соглашений. Украина оказалась неспособной их выполнить. Гражданская война на Украине в 2014-2017 гг. привела к значительным разрушениям, сотням тысяч беженцев. Гуманитарная катастрофа, организованная киевским режимом, потребовала от народных республик решительных действий по организации государства, восстановлению хозяйства и оказанию помощи гражданам.

Опыт государственного строительства ДНР и ЛНР убедительно показал, что агрессивная внешняя среда и отсутствие международного признания не могут помешать строительству правового государства, становлению ответственного и активного гражданского общества, эффективной политической системы.

Республика выстояла и окрепла в ожесточенной борьбе с внешней вооруженной агрессией киевского режима, она не позволила задушить себя всевозможными блокадами. ДНР выстроила полноценные государственные институты, обрела экономическую самостоятельность. Гуманитарная помощь и всесторонняя поддержка, оказанные Российской Федерацией, оказались решающими в становлении республик Донбасса, в их последующей борьбе за независимость. Жители ДНР и ЛНР начали получать российские паспорта.

Народным Советом ДНР был принят закон о государственной границе республики, согласно которому она совпадает с границей всей бывшей Донецкой области. Донецк развивает успех большой дипломатии и Киеву так или иначе придётся в самом скором времени садиться с Донбассом за стол переговоров и признать независимость республик. Опыт государственного строительства ДНР и ЛНР убедительно показал, что агрессивная внешняя среда и отсутствие международного признания не могут помешать строительству правового государства, становлению ответственного и активного гражданского общества, эффективной политической системы.

Сегодня в Донбассе сформировался новый тип человека, чрезвычайно привязанный к своей малой Родине. Это люди с донбасским характером. Они приросли к этой земле тысячами корней. Эти люди врезаны в свою землю настолько, что их нереально оттуда выкурить артиллерийскими обстрелами и экономическими блокадами.

Говоря о развитии молодой республики, её первый Глава Александр Владимирович Захарченко отмечал: «Стратегия, которую мы все вместе разрабатываем, называется «Сила Донбасса». Сила Донбасса – это сила всего нашего народа, каждого из нас. Работы очень много. Придется работать не покладая рук... Когда будут строиться дома, решаться различные вопросы, восстанавливаться детские сады. И когда мы все это будем видеть, думаю, сердце каждого будет радоваться. Мы будем строить совсем другую страну – счастливую и процветающую. И возможно это только вместе с нашей великой Родиной – Россией!».

Осенью 2021 года ситуация в Донбассе обострилась. По просьбе Киева западные страны начали наращивать военную помощь Украине, включая поставки летального оружия. Представители ДНР и ЛНР регулярно сообщали об обстрелах вдоль всей линии соприкосновения.

На фоне обострения ситуации 15 февраля 2022 года Госдума РФ приняла подготовленный фракцией КПРФ проект обращения палаты к президенту РФ Владимиру Путину о необходимости признания независимости ДНР и ЛНР «в качестве самостоятельных, суверенных и независимых государств».

17 февраля 2022 года в Донецкой и Луганской народных республиках сообщили о самых активных за последние месяцы обстрелах со стороны ВСУ. Началась эвакуация населения на территорию России, власти которой гарантировали беженцам временное убежище и оказание помощи. В народных республиках была объявлена мобилизация. Власти ДНР и ЛНР обратились к РФ с просьбой о признании.

Признание независимости республик Донбасса, специальная военная операция 21 февраля 2022 года Россия признала независимость Донецкой и Луганской народных республик, а 24 февраля президент РФ Владимир Путин объявил о начале специальной военной операции (СВО) на Украине в ответ на просьбу о помощи со стороны Донбасса.

В ходе СВО под контроль российских войск перешла большая часть Запорожской области с городами Бердянск, Васильевка, Мелитополь и Энергодар, где расположена Запорожская АЭС. На этой территории была создана военно-гражданская администрация (ВГА), которую возглавил Евгений Балицкий, в прошлом депутат Верховной рады Украины от Партии регионов. Временным центром освобожденной территории стал Мелитополь, крупнейший город в части Запорожской области, подконтрольной ВГА. Областной центр региона - город Запорожье, где проживает почти половина населения области, - осталась под контролем Украины.

К началу марта 2022 года под контроль российских войск перешла также Херсонская область. В регионе была сформирована военно-гражданская администрация, которую возглавил Владимир Сальдо, бывший мэр Херсона.

4 мая 2022 года право на упрощенное приобретение гражданства РФ получили граждане ДНР и ЛНР, имеющие легальный статус в России (разрешение на временное проживание, вид на жительство и др.). 25 мая был подписан указ об упрощенном порядке получения российского гражданства жителями Запорожской и Херсонской областей, а 11 июля того же года право получить гражданство РФ в упрощенном порядке было предоставлено всем гражданам Украины.

19 сентября 2022 года общественные палаты Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики обратились к главам ДНР и ЛНР Денису Пушилину и Леониду Пасечнику с просьбой незамедлительно провести референдум по вопросу о вхождении регионов в состав Российской Федерации. 20 сентября общественное движение "Мы вместе с Россией" обратилось к главе ВГА Запорожья Евгению Балицкому с просьбой провести референдум о вхождении региона в РФ. В тот же день Общественный совет Херсонской области направил аналогичное обращение главе ВГА Владимиру Сальдо.

20 сентября 2022 года лидеры ДНР и ЛНР Денис Пушилин и Леонид Пасечник подписали законы о проведении в республиках 23-27 сентября референдумов по вопросу вхождения регионов в состав России на правах субъектов РФ. В тот же день главы военно-гражданских администраций Запорожской и Херсонской областей Евгений Балицкий и Владимир Сальдо подписали указы о проведении референдумов в период с 23 по 27 сентября.

21 сентября 2022 года президент РФ Владимир Путин в телеобращении к гражданам заявил, что Россия поддержит решения жителей Донбасса, Запорожской и Херсонской областей, принятые в ходе плебисцитов. Глава МИД РФ Сергей Лавров в интервью американскому журналу Newsweek говорил, что ДНР, ЛНР, Запорожская и Херсонская области вправе воспользоваться правом на самоопределение в соответствии с Уставом ООН, а Москва с уважением отнесется к их выбору.

Референдумы на территории Донецкой и Луганской народных республик, на освобожденных территориях Запорожской и Херсонской областей прошли с 23 по 27 сентября включительно. За проведением плебисцитов следили более 130 международных наблюдателей из России, Венесуэлы, Италии, Германии, Латвии и других стран.

На голосование в ДНР и ЛНР был вынесен вопрос о вхождении республик в состав Российской Федерации на правах субъектов РФ. Жителям Запорожской и Херсонской областей предлагалось ответить, согласны ли они на выход регионов из состава Украины, образование самостоятельных государств и их вхождение в РФ на правах субъектов Федерации.

Подавляющее большинство проголосовавших высказались за вхождение в состав РФ: в ДНР - 99,23% участников референдума при явке

97,51%, в ЛНР - 98,42% при явке 94,15%, в Запорожье - 93,11% при явке 85,4%, в Херсонской области - 87,05% при явке 76,86%.

Официальный Киев, а также страны Запада заявили, что не признают итоги референдума.

28 сентября 2022 года лидеры ДНР и ЛНР Денис Пушилин и Леонид Пасечник, главы военно-гражданских администраций Запорожской и Херсонской областей Евгений Балицкий и Владимир Сальдо обратились к президенту России Владимиру Путину с предложением о принятии регионов в состав РФ в качестве новых субъектов.

В тот же день МИД России распространил заявление, в котором подчеркнул, что референдумы прошли в полном соответствии с нормами и принципами международного права на самоопределение народов в соответствии с Уставом ООН, международными пактами о правах человека 1966 года, Хельсинкским заключительным актом СБСЕ 1975 года, а также заключением Международного суда ООН по Косову от 22 июля 2010 года, "подтвердившим тот факт, что одностороннее провозглашение независимости частью государства не нарушает какую-либо норму международного права".

29 сентября 2022 года президент РФ Владимир Путин подписал указы о признании независимости Запорожской и Херсонской областей. На следующий день, 30 сентября, в Георгиевском зале Большого Кремлевского дворца глава государства и руководители Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей подписали международные договоры о вхождении этих регионов в состав России.

Согласно договорам ДНР, ЛНР, Запорожская и Херсонская области считаются принятыми в Российскую Федерацию с даты подписания - 30 сентября 2022 года. Новые регионы в составе России сохранили свой статус республик и областей, а также названия. Государственным языком ДНР и ЛНР был провозглашен русский.

Пределы республик и областей определяются их границами, которые «существовали на день их образования и принятия в РФ». Границы, сопряженные с территорией иностранного государства, стали государственной границей РФ. При этом ДНР и ЛНР вошли в Россию в рамках территорий 2014 года, установленных в их конституциях. 2 октября 2023 года Конституционный суд (КС) РФ признал международные договоры соответствующими конституции. 3 октября 2022 года Государственная дума РФ ратифицировала документы и приняла федеральные конституционные законы о вхождении новых регионов в состав России. 4 октября их одобрил Совет Федерации. В тот же день, 4 октября, президент РФ Владимир Путин подписал законы о ратификации договоров о принятии Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей в состав России, а также соответствующие федеральные конституционные законы (вступили в

силу 5 октября). Врио руководителей новых субъектов РФ были назначены действующие главы республик и ВГА областей - Денис Пушилин, Леонид Пасечник, Евгений Балицкий и Владимир Сальдо соответственно. Наименования новых регионов были включены в ч. 1. ст. 65 Конституции РФ (новая редакция основного закона опубликована 6 октября 2022 года). Общее число субъектов РФ возросло с 85 до 89. 18 октября 2022 года в пресс-службе Росреестра сообщили, что Донецкая и Луганская народные республики, Запорожская и Херсонская области внесены в государственный каталог географических названий России.

Согласно международным договорам до 1 января 2026 года установлен переходный период, в течение которого ДНР, ЛНР, Запорожская и Херсонская области должны быть интегрированы в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы РФ, в систему органов государственной власти и др. В 2022-2023 годах был принят ряд федеральных законов, направленных на интеграцию новых регионов.

В сентябре 2023 года в новых регионах были избраны первые составы законодательных органов. 23 сентября депутаты региональных парламентов по представлению президента РФ избрали руководителей Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей. Ими стали врио глав регионов Денис Пушилин, Леонид Пасечник, Евгений Балицкий и Владимир Сальдо соответственно.

12 сентября 2023 года президент РФ Владимир Путин внес на рассмотрение Госдумы законопроект об установлении 30 сентября новой памятной даты - Дня воссоединения Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей с Россией. 19 сентября документ одобрила Госдума, 25 сентября - Совет Федерации. 28 сентября 2023 года его подписал глава государства.

Программа подготовки предусматривает повторение следующих ключевых тем и вопросов:

1. Основные тенденции, проблемы и противоречия мировой истории начала XXI в.
2. Президентство В. В. Путина. Основные цели и направления его деятельности. Укрепление вертикали власти.
3. Внешняя политика в 2000–2013 гг. Отход России от односторонней ориентации на страны Запада, ставка на многовекторную внешнюю политику. Феномен «цветных революций» в мире и на постсоветском пространстве. Россия и «оранжевая революция» 2004 г. на Украине. Газовые споры с Украиной. Нападение Грузии на Южную Осетию и российских миротворцев в 2008 г. «Арабская весна» и ее влияние на международную политику.

4. Внешнеполитические события 2014–2022 гг. Вступление мира в период «политической турбулентности». Провозглашение руководством Грузии и Украины курса на вступление в НАТО. Критическое для национальной безопасности России приближение военной инфраструктуры НАТО к нашим границам. Украина в фарватере антироссийской политики США и НАТО.

5. Государственный переворот 2014 г. на Украине и его последствия. Воссоединение Крыма и Севастополя с Россией, создание ЛНР и ДНР. «Минские соглашения» и их судьба.

6. Начало специальной военной операции на Украине. Санкционное давление стран Запада на Россию, попытки ее изоляции от остального мира. Цели специальной военной операции.

7. Вхождение в состав России Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области. Современная Россия в мировом сообществе.

Для подготовки к решению заданий, соответствующим этим обозначенным темам целесообразно обратиться к следующей литературе

Историческое краеведение. Страницы истории Донбасса: новейшая и современная история (с 1939 года до современности). 11 класс: учебное пособие / сост. Морозов П.Л., Пестрецов В. В. – В 2 ч. Ч.2 – Донецк: ГОУ ДПО «Донецкий РИДПО», 2019. – 172 с.

<https://cloud.mail.ru/public/QRij/nu4aKuYDB>

Очерки истории Донецкой Народной Республики / Под ред. Л. Г. Шепко, В. В. Разумного, А. В. Колесника. – Донецк: ФГБОУ ВО «ДонГУ», – М.: Издательство «Перо», 2024. – 259 с.

<https://cloud.mail.ru/public/rfWn/8M492j62k>

Словарь понятий и терминов к учебному пособию «История (история Донбасса от древности до современности)»: справочник / под общей редакцией Л. Г. Шепко, О. Б. Пеньковой. – Донецк: ДонНУ, 2018. – 74 с.

<https://cloud.mail.ru/public/aFXu/bDPXAny3H>

История вхождения республик Донбасса, Запорожской и Херсонской областей в состав РФ <https://news.mail.ru/card/372/#card-35172>

Интеграцию ДНР в правовое поле РФ и последствия этого процесса помогают проанализировать следующие нормативно-правовые акты:

- Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 5-ФКЗ (ред. от 25.12.2023) «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики»

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428188/

- Договор между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта от 30 сентября 2022 года (ратифицирован Федеральным законом от 4 октября 2022 года № 372-ФЗ, вступил в силу 5 октября 2022 года, письмо МИД России от 05.10.2022 № 19696/дп)

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210030001>

- Конституция РФ с поправками (принятие в состав новых регионов)

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210060013?rangeSize=1&index=4>

Промышленность Донецкой Народной Республики, несмотря на сложную политическую обстановку, является экспортно-ориентированной. Ведущие отрасли-экспортёры: металлургия, машиностроение, химическая, фармацевтическая, легкая промышленность и отрасль строительных и нерудных материалов. Подготовиться к решению заданий, посвященных социально-экономическому развитию ДНР в составе РФ поможет ознакомительная справочная информация, размещенная на сайтах

- Каталог предприятий ДНР. Инвестиционный портал <https://admsr.ru/invest/news/1956/383807/>

- Корпорация развития Донбасса <https://krdonbass.ru/>

Правовой статус высших органов исполнительной власти в ДНР, их эволюция в процессе вхождения ДНР в состав РФ, политическое развитие республики как субъекта федерации можно изучить, опираясь на такие Интернет-ресурсы, как:

- Правительство ДНР <https://pravdnr.ru/government/>

- Министерства ДНР <https://minstroy-dnr.ru/ministerstva-donetskoy-narodnoy-respubliki>

- Государственные органы ДНР <https://denis-pushilin.ru/gosudarstvennye-organy-donetskoy-narodnoj-respubliki/>

- Глава Донецкой Народной Республики <https://denis-pushilin.ru/>

Материалы, приведенные в интернет-ресурсах, учебных пособиях и справочной литературе, помогут справиться с такими видами заданий, как:

1. Задания с выбором одного правильного ответа из нескольких;
2. Задания с выбором нескольких правильных ответов;
3. Задания на сопоставление объекта с его свойствами, особенностями;
4. Задания на определение последовательности событий, явлений, процессов;
5. Задания со свободным ответом;
6. Развернутые задания творческого характера.